

1 Introduction

1.1 Introduction

1.1.1

Under the Countryside and Rights of Way (CRoW) Act 2000, all highway authorities must have produced a 'Rights of Way Improvement Plan' (RoWIP) by the end of Autumn 2007. The Welsh Assembly Government (WAG) has indicated that they wish all authorities to produce a RoWIP by 1st November 2007.

1.1.2

WAG Statutory Guidance directs that the Improvement Plan must assess/consider the following areas:

- i. The extent to which local rights of way meet the present and likely future needs of the public;
- ii. The opportunities provided by local rights of way for exercise and other forms of open-air recreation and enjoyment;
- iii. The accessibility of local rights of way to blind or partially sighted persons and people with mobility problems.

- iv. Such other matters as prescribed by WAG who expect local highway authorities to use the RoWIPs to plan strategically for; the development, better management and promotion of their existing local rights of way; and changes or additions to the rights of way network.

1.1.3

The plan must contain an action statement outlining how, as an Authority, Caerphilly County Borough Council (CCBC) can better manage the local rights of way network and undertake improvements with particular regard to the issues highlighted in the assessment process.

1.1.4

The Caerphilly Local Access Forum (LAF) advises the Council on countryside recreation matters and is a statutory body established under section 94 of the CRoW Act 2000. Throughout the production of this plan, the LAF have provided guidance on the approach taken and research methods used. The Forum has had an advisory role during the production of this plan and will continue to input into the implementation of any actions arising from it.

1 Cyflwyniad

1.1 Cyflwyniad

1.1.1

O dan Ddeddf Cefn Gwlad a Hawliau Tramwy (CGHT) 2000, mae'n rhaid i bob awdurdod priffyrdd gynhyrchu 'Cynllun Gwelliant Hawliau Tramwy' (CGHT) erbyn diwedd hydref 2007. Mae Llywodraeth Cynulliad Cymru (LICC) wedi nodi ei bod eisiau i bob awdurdod gynhyrchu CGHT erbyn 1af Tachwedd 2007.

1.1.2

Mae Canllawiau Statudol LICC yn gorchymyn bod yn rhai i'r Cynllun Gwella asesu/ystyried y meysydd canlynol:

- i. I ba raddau y mae'r hawliau tramwy lleol yn diwallu anghenion y cyhoedd heddiw a'u hanghenion tebygol yn y dyfodol;
- ii. Y cyfleoedd y mae'r hawliau tramwy lleol yn eu cynnig am ymarfer corff a mathau eraill o hamdden a mwynhad yn yr awyr agored;
- iii. Hygyrchedd yr hawliau tramwy lleol i bobl ddall neu rannol ddall a phobl â phroblemau symud;

- iv. Materion eraill fel a nodir gan LCC sy'n disgwyl awdurdodau priffyrdd lleol ddefnyddio'r CGHT i gynllunio'n strategol ar gyfer; datblygu, rheoli'n well a hybu'r hawliau tramwy lleol sydd ganddynt ar hyn o bryd; a newidiadau neu ychwanegiadau at y rhwydwaith hawliau tramwy.

1.1.3

Rhaid i'r cynllun gynnwys datganiad gweithredu sy'n nodi sut y gall Cyngor Bwrdeistref Sirol Caerffili (CBSC), fel Awdurdod, reoli'r rhwydwaith hawliau tramwy lleol yn well a gwneud gwelliannau gan roi sylw penodol i'r materion a ddaeth i'r amlwg yn y broses asesu.

1.1.4

Mae Fforwm Mynediad Lleol Caerffili (FfMLI) yn cynghori'r Cyngor ar faterion sy'n ymwneud â hamdden cefn gwlad ac mae'n gorff statudol a sefydlwyd o dan adran 94 Deddf CGHT 2000. Wrth i'r cynllun hwn gael ei gynhyrchu, mae'r FfMLI wedi rhoi cyfarwyddyd ar yr ymagwedd a gymerwyd a'r dulliau ymchwilio a ddefnyddiwyd. Bu gan y Fforwm rôl cynghori yn ystod cynhyrchu'r cynllun hwn a bydd yn parhau i gyfrannu at roi ar waith unrhyw weithredoedd sy'n deillio ohono.

1.1.5

The CRoW Act gives a range of powers and responsibilities to public bodies to enable its implementation. Depending upon the powers granted to these bodies they will be known as either Access Authorities (AA) or Relevant Authorities (R Au). CCBC is an AA. The Countryside Council for Wales (CCW), the three National Parks and the Forestry Commission (FC) are R Au's. As an AA, CCBC has a range of powers to implement the open access provisions of the CRoW Act.

1.2 The duty on local highway authorities

1.2.1

Under Section 60 of the CroW Act 2000, each local highway authority is required to publish a RoWIP to cover their respective area. In developing the RoWIP, authorities are required to assess the extent to which local rights of way meet the present and likely future needs of the public; the opportunities provided by local rights of way (and in particular by footpaths, cycle tracks, bridleways and restricted byways) for exercise and other forms of open-air recreation; the enjoyment of their area; and the accessibility of local rights of way to blind or partially sighted persons and others with mobility problems.

1.2.2

RoWIPs should also include a statement of the action local highway authorities propose to take for the management of local rights of way, and for securing an improved network of local rights of way.

1.2.3

As a local authority, CCBC is already required to undertake statutory duties to protect the public rights of way network from interference by natural or manmade obstacles. The duties involve the maintenance of the network due to usage, removal of obstructions, signposting and waymarking. There is also a duty to keep the legal documents up to date. A full list of duties and responsibilities is included under Appendix X.

1.1.5

Mae Deddf CGHT yn rhoi amrywiaeth o bwerau a chyfrifoldebau i gyrff cyhoeddus fel y gellir ei rhoi ar waith. Gan ddibynnu ar y pwerau a roddir i'r gyrff hyn cânt eu galw naill ai'n Awdurdodau Mynediad (AM) neu'n Awdurdodau Perthnasol (AP). AM yw CBSC. Mae Cyngor Cefn Gwlad Cymru (CGCC), y tri Pharc Cenedlaethol a'r Comisiwn Coedwigaeth (CC) yn AP. Fel AM, mae gan CBSC amrywiaeth o bwerau i weithredu darpariaethau Deddf CGHT sy'n ymwneud â mynediad agored

1.2 Y Ddyletswydd ar Awdurdodau Priffyrdd Lleol

1.2.1

O dan Adran 60 Deddf CGHT 2000, mae'n ofynnol i bob awdurdod priffyrdd lleol gyhoeddi CGHT sy'n ymdrin â'i ardal. Wrth ddatblygu'r CGHT, mae'n ofynnol i'r awdurdodau asesu i ba raddau y mae'r hawliau tramwy lleol yn diwallu anghenion y cyhoedd heddiw a'u hanghenion tebygol yn y dyfodol; y cyfleoedd y mae'r hawliau tramwy lleol (ac yn enwedig llwybrau troed, llwybrau beiciau, llwybrau ceffylau a chilffyrdd cyfyngedig) yn eu cynnig am ymarfer corff a mathau eraill o hamdden yn yr awyr agored; mwynhau eu hardal; a hygyrchedd yr hawliau tramwy lleol i bobl ddall neu rannol ddall a phobl eraill â phroblemau symud.

1.2.2

Dylai CGHT hefyd gynnwys datganiad o'r camau gweithredu y mae'r awdurdodau priffyrdd lleol yn bwriadu eu cymryd er mwyn rheoli hawliau tramwy lleol, ac i sicrhau gwell rwydwaith o hawliau tramwy lleol.

1.2.3

Fel awdurdod lleol, mae eisoes yn ofynnol i CBSC gyflawni dyletswyddau statudol i ddiogelu'r rhwydwaith hawliau tramwy cyhoeddus rhag tarfu gan rwystrau naturiol neu rwystrau o waith dyn. Mae'r dyletswyddau'n cynnwys gwaith cynnal a chadw ar y rhwydwaith yn sgil ei ddefnyddio, symud ymaith rhwystrau a gosod arwyddion a mynegbyst. Mae hefyd dyletswydd i gadw'r fersiynau diweddaraf o'r dogfennau cyfreithiol. Ceir rhestr lawn o'r dyletswyddau a'r chyfrifoldebau yn Atodiad X.

1.3 The role of the local access forum

1.3.1

It is the statutory function of a Local Access Forum (LAF) to advise the Council on the improvement of public access to land for the purposes of open-air recreation and the enjoyment of the area.

1.3.2

The LAF's statutory areas of work includes:

- Byelaws relating to access land.
- Wardening of access land.
- Long term exclusions and restrictions to access land.
- Rights of Way Improvement Plan.

The LAF provides advice on these functions.

1.3.3

In achieving their statutory function (CRoW Act S61 (1)(e) Highway Authorities are required to consult with LAF's before preparing or reviewing a RoWIP. The Caerphilly LAF was consulted during the production of the RoWIP from its early development stage, receiving regular updates at each of its meetings. It has taken an active role in the various stages of consultation and in the future the LAF will be the key body for monitoring progress for the RoWIP.

1.3.4

Since 2002, the Caerphilly LAF has taken an active role in improving access in the county borough. Some of the projects, which the LAF has taken an active role in developing, include the Open Access Management Plan as referred to in Section 4.21 as well as 'The Lower Ebbw Valley Report' that looks at developing access opportunities in the lower Ebbw Valley area and 'Access for the less able in the country parks of Caerphilly County Borough' which has assessed how accessible the parks are for less able people. The LAF will continue to monitor progress with these reports and also look at developing access in other areas of the borough and how these works will assist in the delivery of the RoWIP.

1.3 Swyddogaeth y fforwm mynediad lleol

1.3.1

Swyddogaeth statudol Fforwm Mynediad Lleol (FfMLI) yw cynghori'r Cyngor ar wella mynediad cyhoeddus i dir at ddibenion hamdden yn yr awyr agored a mwynhau'r ardal.

1.3.2

Mae maes gwaith statudol y FfMLI yn cynnwys:

- Is-ddeddfau sy'n ymwneud â thir mynediad.
- Wardeinio tir mynediad.
- Gwaharddiadau neu gyfyngiadau hirdymor ar dir mynediad.
- Cynlluniau Gwella Hawliau Tramwy.

Mae'r FfMLI yn rhoi cyngor ar y swyddogaethau hyn.

1.3.3

Wrth gyflawni eu swyddogaeth statudol (Deddf CGHT A61 (1) (e)) mae'n ofynnol i Awdurdodau Priffyrdd ymgynghori â FfMLI cyn paratoi neu adolygu CGHT. Ymgynghorwyd â FfMLI Caerffili wrth gynhyrchu'r CGHT o adeg gynharaf ei ddatblygu ymlaen, a chafodd ddiweddariadau rheolaidd ym mhob un

o'i gyfarfodydd. Mae wedi cymryd rhan weithredol yng ngwahanol gamau'r ymgynghori ac yn y dyfodol y FfMLI fydd y corff allweddol o ran monitro cynnydd y CGHT.

1.3.4

Ers 2002, mae FfMLI Caerffili wedi cymryd rhan weithredol mewn gwella mynediad yn y fwrdeistref sirol. Mae'r prosiectau y mae'r FfMLI wedi cymryd rhan weithredol yn y gwaith o'u datblygu'n cynnwys y Cynllun Rheoli Mynediad Agored y cyfeirir ato yn Adran 4.21 yn ogystal ag 'Adroddiad Cwm Ebwy Isaf' sy'n edrych ar ddatblygu cyfleoedd am fynediad yn ardal Cwm Ebwy isaf a 'Mynediad i bobl lai abl ym mharciau gwledig Bwrdeistref Sirol Caerffili' sydd wedi asesu pa mor hygyrch yw'r parciau i bobl lai abl. Bydd y Fforwm yn parhau i fonitro'r cynnydd gyda'r adroddiadau hyn a bydd hefyd yn edrych ar ddatblygu mynediad mewn rhannau eraill o'r fwrdeistref a sut y bydd y gwaith hwn yn cynorthwyo â gweithredu'r CGHT.

1.3.5

At an early stage in the conception of this RoWIP, the LAF identified nine issues that they believed should be given due consideration to ensure the RoWIP meets with the aforementioned aims set out by WAG. These were as follows:

1. Raise the profile of rights of way.
2. Marry the plan to the health improvement agenda.
3. Integrate the management of rights of way and the countryside with the community planning process.
4. Ensure Disability Discrimination Act 1995 (DDA) compliance where practicable, through cost effective measures.
5. Focus the rights of way budget where it can be used most effectively.
6. Make the RoWIP a bid document for the Long Distance Equestrian Route.
7. Ensure all open access land can be reached easily from the highway system and to be sign-posted.
8. Develop circular walking routes and ensure their sustainability and use.
9. Agree a programme to finalise an accurate definitive map.

1.4 Policy content

1.4.1

The RoWIP is required to complement the aims and objectives of existing plans prepared by the Authority.

1.4.2

Identifying and reflecting the policies in other relevant documents will give the Plan the best chance of delivery and lend weight to funding bids from both the Highway Authority and bodies with complementary aims and objectives. It also provides potential opportunities for partnership working between the Authority and external partners. This will allow for the pooling of resources to ensure more efficient working practices and continued improvements to service delivery.

1.4.3

The RoWIP supports and shares the Local Transport Plan's overall vision of a strategy that enhances quality of life and economic prosperity by connecting people, communities, employment, goods, services and amenities.

1.3.5

Yn gynnar iawn yn y gwaith o lunio'r Cynllun nododd y FfMLI naw mater y credent y dylid eu hystyried er mwyn sicrhau bod y CGHT yn cyrraedd y nodau uchod a osodwyd gan LCC, sef:

1. Codi proffil hawliau tramwy.
2. Cysylltu'r cynllun â'r agenda gwella iechyd.
3. Integreiddio rheoli hawliau tramwy a chefn gwlad â'r proses cynllunio cymunedol.
4. Sicrhau y cydymffurfir â Deddf Gwahaniaethu ar sail Anabledd 1995 (DGA) lle bo'n ymarferol, trwy fesurau cost-ffeithiol.
5. Canolbwyntio'r gyllideb hawliau tramwy lle gellir ei defnyddio'n fwyaf effeithiol.
6. Gwneud y CGHT yn ddogfen gais ar gyfer y llwybr marchogaeth.
7. Sicrhau y gellir cyrraedd yr holl dir mynediad agored yn hawdd o'r system priffyrdd a bod arwyddion ato.
8. Datblygu llwybrau cerdded cylchol a sicrhau eu bod yn gynaliadwy ac y cânt eu defnyddio.
9. Cytuno ar raglen i roi gwedd derfynol ar fap diffiniol cywir.

1.4 Cynnwys Polisi

1.4.1

Mae'n ofynnol i'r CGHT ategu nodau ac amcanion y cynlluniau sy'n bodoli eisoes a baratowyd gan yr Awdurdod.

1.4.2

Bydd nodi ac adlewyrchu'r polisiau mewn dogfennau perthnasol eraill yn cynnig y gobaith gorau i'r Cynllun gael ei gyflawni ac yn cryfhau ceisiadau am arian oddi wrth yr Awdurdod Priffyrdd ac oddi wrth gyrff sydd â nodau ac amcanion ategol. Mae hefyd yn cynnig cyfleoedd posibl am weithio partneriaethol rhwng yr Awdurdod a phartneriaid allanol. Bydd hyn yn caniatáu cyfuno adnoddau er mwyn sicrhau arferion gweithio mwy effeithlon a rhagor o welliannau wrth ddarparu gwasanaethau.

Mae'r CGHT yn cefnogi ac yn rhannu gweledigaeth gyffredinol y Cynllun Cludiant Lleol o strategaeth sy'n gwella ansawdd bywyd a ffyniant economaidd trwy gysylltu pobl, cymunedau, swyddi, nwyddau, gwasanaethau ac amwynderau.



1.4.4

The following strategies and plans were considered and referred to during the development of the RoWIP. Guidance was drawn from each in relation to accessibility, sustainability and environmental impact with particular emphasis on how to protect whilst also enhancing the local environment.

- Local Transport Plan.
- Unitary Development Plan/
Local Development Plan.
- Community Strategy.
- Open Access Management Plan.
- Walking and Cycling Strategy.
- Countryside Strategy.
- Active Wales.
- Heads of the Valleys' Strategy 2020.
- Commons Management Plan.
- Country Parks Management Plan.
- Local Bio Diversity Action Plan.
- Rhymney Valley Riverside Walk.
- Emerging Local Diversity Plan &
Strategic Environmental Assessment.
- Rural Development Plan.

1.4.5

The Strategic Environmental Assessment (SEA) Directive requires plans that have a significant impact on the environment to produce an environmental report. This RoWIP, however, will not have a significant impact on the environment, and examination of the SEA information website and its Criteria for Application to Plans and Programmes confirms that no assessment is required. Nevertheless, all proposed improvements would pay due regard to sustainability, conservation and preservation of the environment and biodiversity.

1.4.4

Wrth ddatblygu'r CGHT, ystyriwyd a chyfeiriwyd at y strategaethau a'r cynlluniau canlynol. O bob un ohonynt cafwyd canllawiau ar hygyrchedd, cynaliadwyedd ac effaith amgylcheddol, gyda phwyslais arbennig ar sut i ddiogelu'r amgylchedd lleol a'i wella ar yr un pryd.

- Cynllun Cludiant Lleol.
- Cynllun Datblygu Unedol/Cynllun Datblygu Lleol.
- Strategaeth Gymunedol.
- Cynllun Rheoli Mynediad Agored.
- Strategaeth Cerdded a Beicio.
- Strategaeth Cefn Gwlad.
- Cymru Egniol.
- Strategaeth Blaenau'r Cymoedd 2020.
- Cynllun Rheoli Tiroedd Comin.
- Cynllun Rheoli Parciau Gwledig.
- Cynllun Gweithredu Bioamrywiaeth Lleol
- Llwybr Glan Afon Cwm Rhymni.
- Y Cynllun Amrywiaeth Lleol a'r Aseiad Amgylcheddol Strategol sy'n datblygu.
- Cynllun Datblygu Gwledig.

1.4.5

Mae'r Gyfarwyddeb Asesu Amgylcheddol Strategol yn ei gwneud yn ofynnol llunio adroddiad amgylcheddol ar gyfer cynlluniau sy'n cael effaith sylweddol ar yr amgylchedd. Fodd bynnag, ni fydd y CGHT hwn yn cael effaith sylweddol ar yr amgylchedd. Mae chwilio ar wefan gwasanaeth gwybodaeth Asesu Amgylcheddol Strategol a'i Feini Prawf ar gyfer Cymhwyso'r Gyfarwyddeb i Gynlluniau a Rhaglenni yn cadarnhau nad oes angen aseiad. Er hynny, byddai pob gwelliant arfaethedig yn rhoi sylw dyledus i gynaliadwyedd, cadwraeth a diogelu'r amgylchedd a bioamrywiaeth.